



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV/53/03.02.2025

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025

(L11/2025)

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr. **L11/2025**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025**, inițiat de: Guvernul României.

În ședința din 28 ianuarie 2025, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte prezentul **aviz favorabil**, cu amendamente admise și respinse, cuprinse în anexe.


PREȘEDINTE,


Senator Nicoleta PAULIUC



SECRETAR


Senator Silviu-Iulian COȘA


Domnului Senator Ion-Cristinel RUJAN
Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări

Domnului Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt
Președintele Comisiei pentru administrație publică

Amendamente admise
asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025

Nr. crt.	Text ordonanță de urgență	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	Art. 17, alin (8) Deciziile Biroului Electoral central prevăzute la alin (5) pot fi contestate la Curtea de Apel București, în termen de 48 de ore de la afișarea acestora pe pagina de Internet a Biroului Electoral Central.	Art. 17, alin (8) Deciziile Biroului Electoral central prevăzute la alin (5) pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004. Cu modificările și completările ulterioare. Autor amendament: membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională	Pentru punerea de acord cu prevederile Legii 50/2024 pentru aplicarea regulamentului (UE) 2022/2065.

Amendamente respinse
asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025

Nr. crt.	Text ordonanță de urgență	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p>Art 5</p> <p>...</p> <p>(2) La alegerile pentru Președintele României din anul 2025, votarea în străinătate se desfășoară și pe parcursul zilelor de vineri și sâmbătă imediat anterioare zilei votării. În ziua de vineri și în ziua de sâmbătă, votarea începe la ora locală 7:00 și se încheie la ora locală 21:00.</p>	<p>Art 5</p> <p>...</p> <p>(2) La alegerile pentru Președintele României din anul 2025, votarea în străinătate se desfășoară pe parcursul zilelor de vineri, sâmbătă, imediat anterioare zilei votării, și duminică. În ziua de vineri, în ziua de sâmbătă și în ziua de duminică votarea începe la ora locală 7:00 și se încheie la ora locală 21:00.</p> <p>Autor amendament: Sorin Șipoș, Senator USR</p>	<p>Propunem eliminarea articolului 7 integral (vezi argumentele mai jos) și introducerea zilei de duminică în completarea alineatului 2.</p>
2.		<p>Art 5</p> <p>...</p> <p>După alineatul 2 se introduc alineatele 3,4,5,6</p> <p>Se introduc alineatele 3, 4 și 5</p> <p>(3) Prin derogare de la prevederile art. 46 alin. (1) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ziua de duminică la ora locală a României 21:00, președintele biroului electoral al secției de votare declară votarea încheiată și dispune închiderea localului</p>	<p>Introducem alineatele referitoare la dreptul la vot după închiderea oficială a secțiilor de votare de la art 7 ca alineate noi la articolul 5.</p>

		<p>de vot.(4) Alegătorii care la ora prevăzută la alin. (3) se află la sediul secției de votare, precum și cei care se află la rând în afara sediului secției de votare pentru a intra în localul de vot pot să își exercite dreptul de vot.</p> <p>(4) Doi membri desemnați de biroul electoral al secției de votare din cadrul acestuia verifică la ora locală a României 21:00 dacă în afara sediului secției de votare se află alegători care așteaptă să își exercite dreptul de vot și constată și monitorizează ordinea în care aceștia au acces în localul de vot.</p> <p>(5) Alegătorii aflați în situațiile prevăzute de alin. (3) și (4) pot vota până cel mult la ora locală a României 23:59.</p> <p>(5) În cazul votării în străinătate pe parcursul zilelor de vineri și sâmbătă, imediat anterioare zilei votării, și duminică, ziua de votare, prevederile alin. (3)-(6) se aplică cu respectarea orei locale.</p> <p>Autor amendament: Sorin Șipoș, Senator USR</p>	
3.	<p>7.</p> <p>(1) Prin derogare de la prevederile art. 46 alin. (1) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ziua de duminică la ora locală a României 21:00, președintele biroului electoral al secției de votare declară votarea încheiată și dispune închiderea localului de vot.</p>	<p>Se elimină în integralitatea lui</p> <p>Autor amendament: Sorin Șipoș, Senator USR</p>	<p>Societatea civilă a sesizat că acest articol, care a fost inclus la sugestia Autorității Electorale Permanente este neconstituțional pentru că afectează dreptul fundamental la a alege. Articolul introduce o politică care discriminează alegătorii din anumite țări, afectând dreptul alegătorilor la condiții egale de vot și creează premisele pentru favorizarea unor candidați. Introducerea unui regim diferit de închidere a secției față de vineri și sâmbătă – când secțiile se închid la ora</p>

<p>(2) Alegătorii care la ora prevăzută la alin. (1) se află la sediul secției de votare, precum și cei care se află la rând în afara sediului secției de votare pentru a intra în localul de vot pot să își exercite dreptul de vot.</p> <p>(3) Doi membri desemnați de biroul electoral al secției de votare din cadrul acestuia verifică la ora locală a României 21:00 dacă în afara sediului secției de votare se află alegători care așteaptă să își exercite dreptul de vot și constată și monitorizează ordinea în care aceștia au acces în localul de vot.</p> <p>(4) Alegătorii aflați în situațiile prevăzute de alin. (2) și (3) pot vota până cel mult la ora locală a României 23:59.</p> <p>(5) În cazul votării în străinătate pe parcursul zilelor de vineri și sâmbătă imediat anterioare zilei votării, prevederile alin. (2)-(4) se aplică cu respectarea orei locale.</p>		<p>locală 21 – creează confuzie în rândul administrației electorale și alegătorilor.</p> <p><u>Din declarațiile purtătorului de cuvânt al Guvernului</u> rezultă că decizia a fost luată pentru a nu influența rezultatele votului, "atunci când el s-a închis în România, dar a rămas deschis în străinătate, în secțiile care sunt la vest de România, pe fusurile orare aferente". Nu este clar când au devenit problematice aceste reguli după care se desfășoară alegerile din 1990 încoace.</p> <p>Votul în ziua desemnată pentru alegeri este cel fundamental, zilele suplimentare acordate românilor din diaspora fiind pentru a compensa distanțele pe care alegătorii trebuie să le parcurgă pentru a se prezenta la vot. Atunci când analizăm articolul din perspectiva constituțională a dreptului de a alege ne raportăm la ziua desemnată legal de vot.</p> <p>Or, în ziua desemnată legal ca fiind ziua votului, alegătorii din Los Angeles, San Francisco sau Vancouver, spre exemplu, vor vota duminică (ziua principală de votare) doar 4 ore, de la 7 la 11. Dar și alegătorii din anumite state precum Marea Britanie, unde sunt numeroși alegători, vor avea un program de votare semnificativ mai scurt. Guvernul a extins, în schimb, votarea în ziua de vineri, astfel că va începe de la ora 7 în loc de ora 12. Însă vineri este o zi</p>
--	--	---

			lucrătoare și nu oferă alegătorilor oportunități egale de exprimare a votului. De altfel, datele statistice de la alegerile precedente arată că numărul votanților în ziua de vineri este limitat.
4.	Art. 10. ... (2) Refuzul președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare sau al loțiitorilor acestora de a participa la instruire conduce la reducerea cu 50% a indemnizațiilor prevăzute la art. 8.	Art. 10. ... (2) Refuzul președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare sau al loțiitorilor acestora de a participa la instruire conduce la pierderea dreptului de a fi numiți președinte, respectiv loțiitor în birourile electorale ale secțiilor de votare pentru alegerile din anul 2025. Autor amendament: Sorin Șipoș, Senator USR	În realitate, un număr mare dintre președinții și loțiitorii secțiilor de vot sunt foarte slab pregătiți, mai ales având în vedere că nu există formare continuă în acest domeniu pentru cei care trebuie să asigure corectitudinea procesului de vot în fiecare secție de vot din țară sau străinătate. De cele mai multe ori, președinții și loțiitorii nu cunosc regulile completării unui Proces verbal încheiat la finalul zilei de vot, ceea ce rezultă în timpi prelungiți la Biroul Electoral de județ/sector pentru rectificarea greșelilor acestora. Instruirea acestora este absolut necesară, iar refuzul de a participa trebuie să ducă la înlocuirea lor, iar nu la reducerea indemnizației - în soluția OUG 1/2025, în biroul secției de vot va merge o persoană complet nepregătită, care va primi o indemnizație mai mică, dar care nu va putea asigura corectitudinea procesului de vot. Practic, vom plăti competența la preț întreg, iar incompetența la jumătate.
5.	Art. 16. ... (5) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, la alegerile pentru Președintele României din anul 2025, este considerat	Art.16 ... În sensul prezentei ordonanțe de urgență, la alegerile pentru Președintele României din anul	Formularea alineatului 5 de la articolul 16 este ambiguă și poate da naștere la abuzuri împotriva cetățenilor obișnuiți care-și pot exprima public opțiunile politice, aducând astfel atingere dreptului fundamental la

<p>material publicitar politic orice material scris, online, audio sau video, utilizat în campania electorală, care îndeamnă alegătorii în mod direct sau indirect să aleagă sau să nu aleagă, să voteze sau să nu voteze pentru un candidat independent sau pentru un candidat al unui partid politic clar identificat.</p> <p>Art. 16</p> <p>...</p> <p>(8) Sancțiunile se aplică, după caz, partidului politic, alianței politice, organizației cetățenilor aparținând minoritatilor naționale, candidatului independent, mandatarului financiar și/sau donatorului, precum și altor persoane care au încălcat dispozițiile prevăzute la alin. (2) și (3).</p>	<p>2025, este considerat material publicitar politic orice material scris, online, audio sau video, difuzat în campania electorală de către actorii politici sau prin sponsorizare de către alte persoane fizice sau juridice ori prin plata altor persoane fizice sau juridice cu scopul difuzării, care îndeamnă alegătorii în mod direct sau indirect să aleagă sau să nu aleagă, să voteze sau să nu voteze pentru un candidat independent sau pentru un candidat al unui partid politic clar identificat.</p> <p>Art. 16</p> <p>...</p> <p>(8) Prin acest amendament asigurăm dreptul la liberă exprimare și la opțiune politică al oricărui cetățean. Propunem ca sancțiunea amenzii să nu se aplice persoanelor fizice care nu sunt ACTORI POLITICI în sensul art. 3 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2024/900, care reprezintă de altfel și subiectul calificat al acestui art. 16.</p> <p>Autor amendament: Sorin Șipoș, Senator USR</p>	<p>liberă exprimare.</p> <p>Amendamentul propus clarifică definiția materialului publicitar politic și previne ocolirea legii de către actorii politici.</p> <p>Organizațiile din societatea civilă au atras atenția că este crucial ca reglementarea comunicării în timpul campaniei electorale să nu aducă atingere libertății de exprimare a cetățenilor obișnuiți care se exprimă pe rețelele sociale. O definiție atât de largă a publicității politice reprezintă o amenințare la adresa libertății de exprimare deoarece impune norme restrictive privind conținutul care nu ar trebui să intre în sfera publicității politice. De aceea, acest articol trebuie modificat. În plus, OUG introduce reglementări privind publicitatea politică care intră în contradicție cu legislația privind finanțarea campaniei electorale și cu cea privind organizarea alegerilor, ceea ce creează și mai multă confuzie.</p> <p>(8) Prin acest amendament asigurăm dreptul la liberă exprimare și la opțiune politică al oricărui cetățean.</p>
---	--	---